

La autonomía de las mujeres en América Latina y el Caribe: Retos frente al COVID-19

Conversatorio

Derechos humanos de las mujeres: retos ante el COVID-19



NACIONES UNIDAS

Alicia Bárcena

Secretaria Ejecutiva de la CEPAL

12 de junio de 2020

CEPAL

El telón de fondo antes de la pandemia: la cultura del privilegio y la desigualdad

- El desencanto en la región presenta un punto de quiebre respecto a la continuidad de un modelo
- Un modelo que se asocia a tres décadas de concentración de riqueza y desigualdades entrecruzadas
- Sistemas de salud fragmentados y mercantilizados
- Instituciones que reproducen comportamientos de agentes con mayor poder económico y político.
- La cultura del privilegio, herencia de nuestros vestigios coloniales, naturaliza jerarquías sociales y enormes asimetrías de acceso a los frutos del progreso, la deliberación política y los activos productivos.
- La cultura del privilegio naturaliza las desigualdades, la discriminación y aborda la equidad y no la igualdad con un enfoque asistencialista y no de empoderamiento.

Diez mensajes centrales

- 1.** Previo al COVID-19, América Latina y el Caribe mostraba bajo crecimiento, limitado espacio fiscal con conflictos sociales crecientes.
- 2.** Sus efectos generarán la recesión más grande que ha sufrido la región: entre -5,3 and -7 %.
- 3.** El desploma el comercio (-15%), el turismo y las remesas (-20%).
- 4.** Aumenta desempleo con efectos en pobreza y desigualdad.
- 5.** Con graves efectos a las mujeres y a diferentes grupos: adultos mayores (85m), pueblos indígenas (60m), afrodescendientes (134m).
- 6.** Las medidas anunciadas buscan contener el virus, proteger los ingresos, el trabajo y las empresas.
- 7.** La pandemia evidenció brechas estructurales y carencias del sistema de salud del régimen de bienestar, así como debilidades históricas del sistema productivo.
- 8.** Han reorientado presupuestos públicos pero será insuficiente y se requerirá financiamiento externo a bajos costos, con alivios al servicio de la deuda a los MICS y en especial a El Caribe.
- 9.** El reinicio de las economías nacionales y la flexibilización de la parada productiva requiere equilibrar la trayectoria COVID-19 y las consideraciones socioeconómicas.
- 10.** Debilitamiento del multilateralismo, proteccionismo y menor cooperación internacional para bienes públicos globales

¿A qué nos enfrentamos?

Tasas de crecimiento y tasas de crecimiento proyectadas del PIB mundial y América Latina y el Caribe, 2019-2020

(En porcentajes)



El mundo se enfrenta a una crisis sanitaria y humanitaria sin precedentes en el último siglo en un contexto económico ya adverso. Esta **no es una crisis financiera sino de personas, de salud y bienestar.**

Se ha generado una **contracción económica al paralizarse tanto la oferta como la demanda**

Para enfrentarla es indispensable el rol del Estado y no solo del Mercado, por ello **los Estados pero un Estado social, no autoritario.**

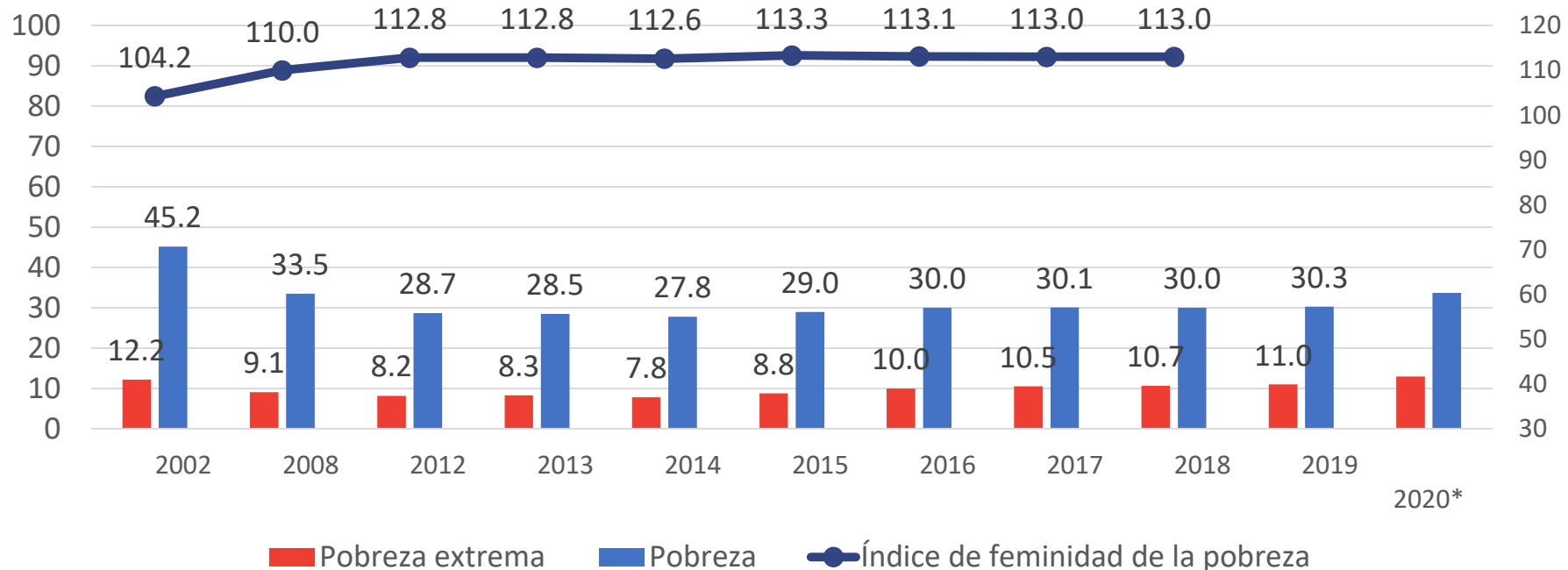
El rol de los parlamentos es esencial para construir un nuevo pacto social que garantice un Estado de Bienestar Universal

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos oficiales. Fecha: 17/04

IMPACTO SOCIAL TIENE ROSTRO DE MUJER

- La caída económica agregará 12 millones de personas a las filas del desempleo (37.7m) y llevará a 28.7 millones de personas adicionales a la pobreza (215m) y a 15.9 millones de personas a la pobreza extrema (83m)
- La CEPAL propone un ingreso básico de emergencia equivalente a una línea de pobreza durante seis meses para toda la población que vive en la pobreza en 2020 (215 millones, el 34,7% de la población)

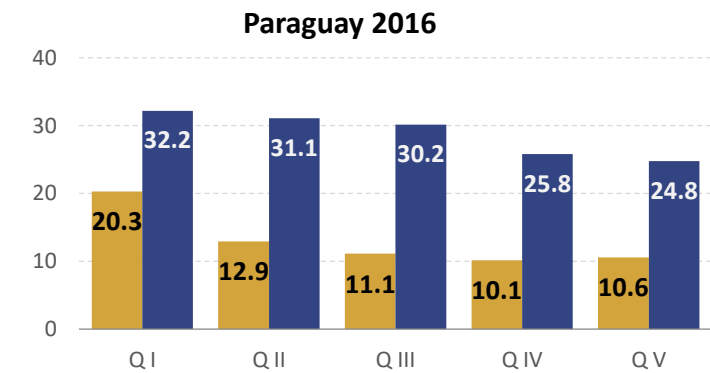
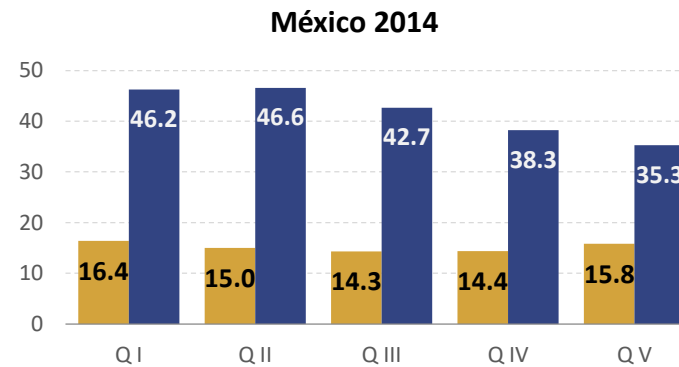
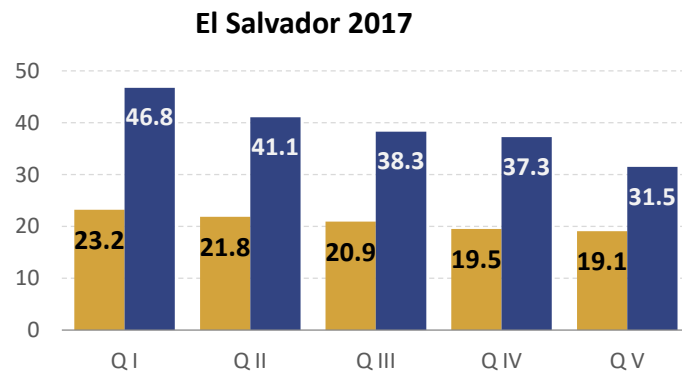
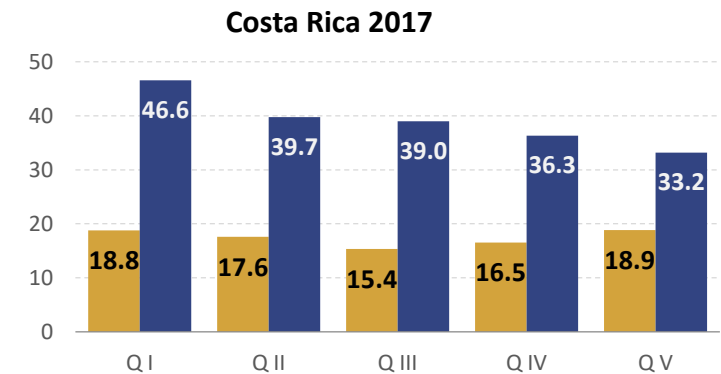
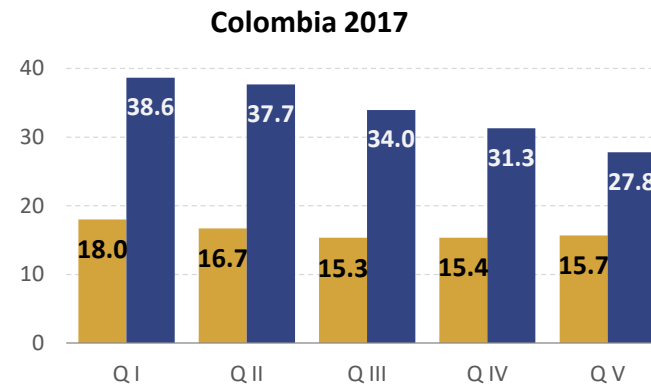
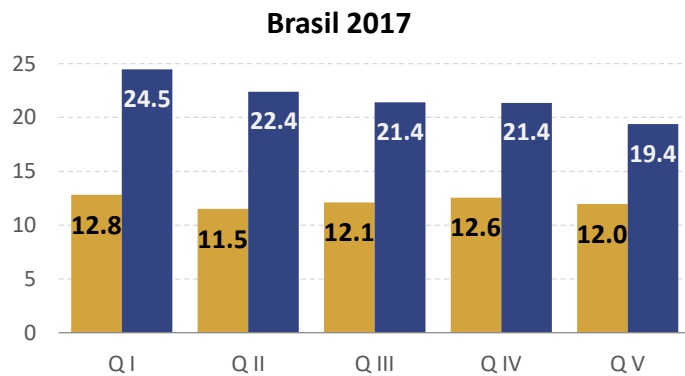
AMÉRICA LATINA (PROMEDIO 18 PAÍSES): TASA DE POBREZA Y POBREZA EXTREMA, E ÍNDICE DE FEMINIDAD DE LA POBREZA, 2002-2020
(EN PORCENTAJES)



Alrededor de 110 millones de mujeres en la región se encontrarían en situación de pobreza.

La injusta organización social de los cuidados persiste e impacta en mayor medida a los hogares de menores ingresos

AMÉRICA LATINA (6 PAÍSES): TIEMPO DE TRABAJO NO REMUNERADO DE LA POBLACIÓN DE 15 AÑOS Y MÁS, SEGÚN QUINTILES DE INGRESOS Y SEXO
(EN HORAS SEMANALES)



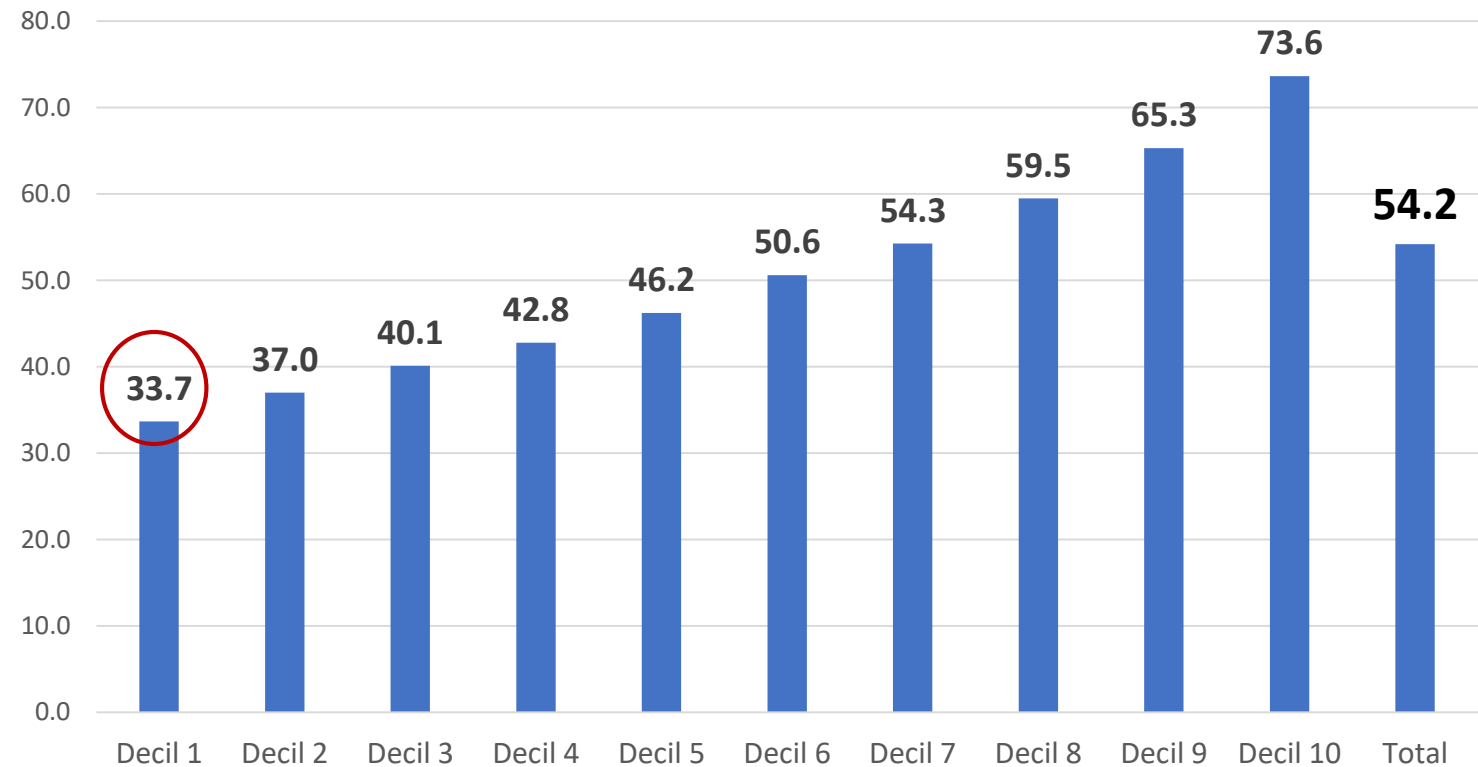
■ Hombres ■ Mujeres

Fuente: CEPAL, sobre la base del Repositorio de información sobre uso del tiempo de América Latina y el Caribe.

La cobertura limitada y desigual a los sistemas de salud afecta el acceso de las personas al cuidado y refuerza el trabajo no remunerado de las mujeres

- La cobertura al sistema de salud presenta una fuerte segregación según nivel de ingresos de los hogares.
- En el primer decil de ingreso, **solo el 33,7% de las mujeres ocupadas** cotiza o está afiliado a un sistema de salud.
- Con coberturas limitadas, la carga de cuidados de salud se traspasa a los hogares, reforzando los trabajos no remunerados que realizan las mujeres.

AMÉRICA LATINA (16 PAÍSES): AFILIACIÓN O COTIZACIÓN A SISTEMAS DE SALUD DE MUJERES OCUPADAS DE 15 AÑOS O MÁS, SEGÚN DECILES DE INGRESO, ALREDEDOR DE 2016
(En porcentajes)



Fuente: CEPAL, sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG)

Marco analítico de los efectos del COVID-19

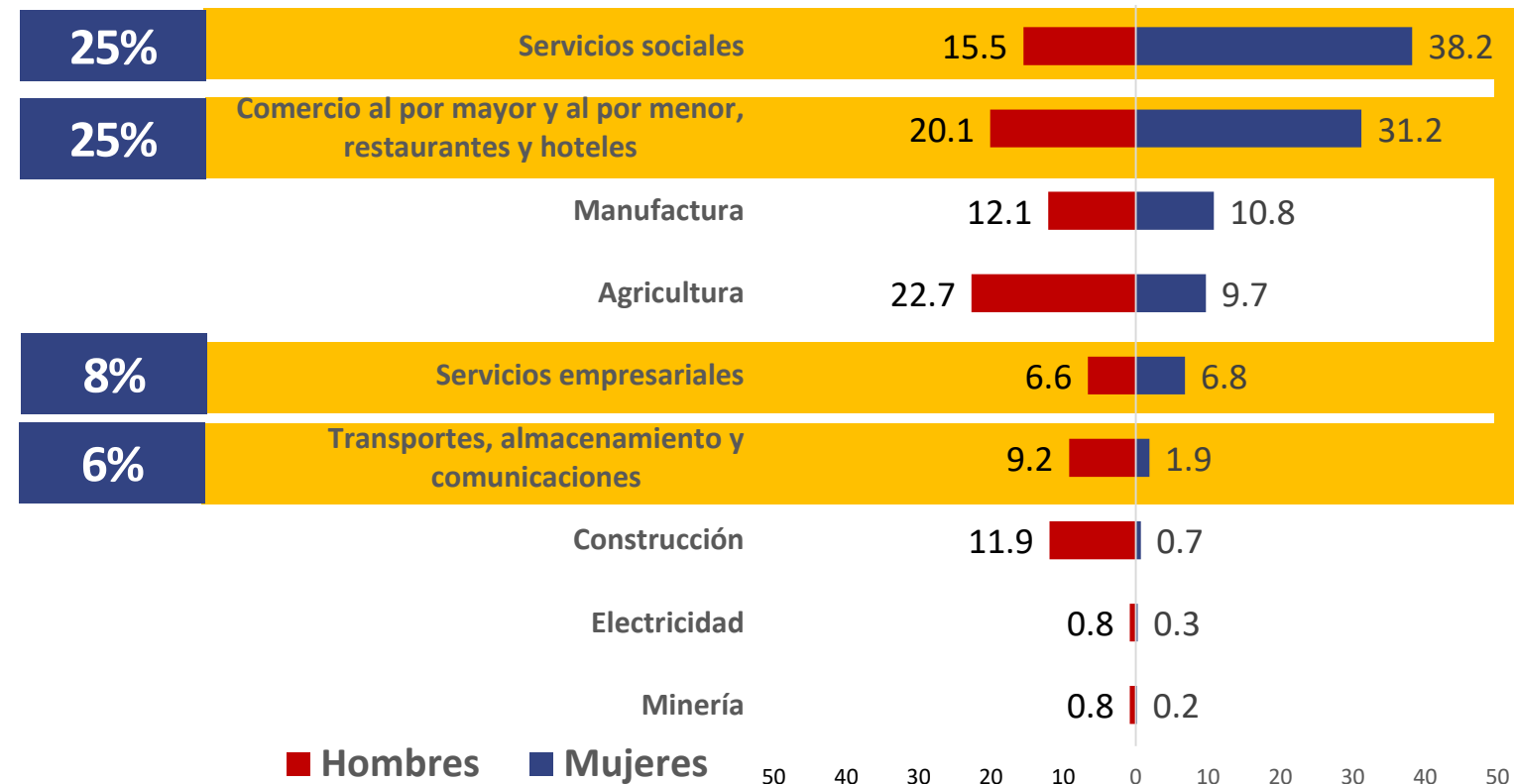


Efectos sobre el trabajo formal de las mujeres producto de la suspensión de actividades

AMÉRICA LATINA (PROMEDIO PONDERADO DE 16 PAÍSES): DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN OCUPADA POR SECTORES DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA, ALREDEDOR DE 2018
(EN PORCENTAJES)

64% del empleo concentran los sectores que podrían contraerse drásticamente

Trabajadoras de la industria textil expuestas a despidos y pérdida de ingresos por desplome de la demanda, cierre de fábricas y suspensión de las cadenas globales de valor.



Estos cuatro sectores concentran el 78% de las mujeres ocupadas

Fuente: CEPAL, sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG)

Las medidas de confinamiento profundizan la crisis de los cuidados en la región especialmente para las mujeres de hogares con menores ingresos



En el mercado laboral / ámbito remunerado

- Persiste la discriminación salarial de género entre profesionales de la salud (72.8% son mujeres)
- **Se agudiza la precariedad del trabajo doméstico remunerado -10,5% y 14,3% de las mujeres ocupadas:**
- Altas tasas de **informalidad, desprotección** y limitaciones de circulación que impiden el ejercicio del trabajo sin garantías, seguros o indemnizaciones por despido.
- Intensificación de las jornadas laborales
- Aumento de tareas de cuidados relacionadas con presencia de niños y niñas fuera de las escuelas
- Incremento de demandas de prevención y cuidados de salud.

En los hogares / ámbito no remunerado



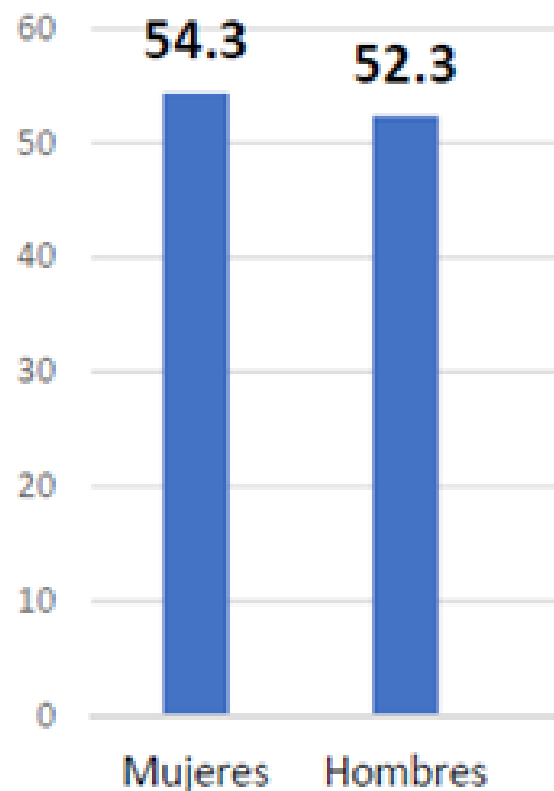
- Previo al COVID-19 las mujeres destinaban entre 22 y 42 horas semanales a actividades de trabajo doméstico y de cuidados sin remuneración
- Con el cierre de las escuelas, el aislamiento social y el aumento de personas enfermas, **la sobrecarga de trabajo no remunerado se intensifica principalmente para las mujeres de los hogares de menores ingresos** donde hay más niños y niñas y personas con enfermedades crónicas.

Las medidas de confinamiento amenazan la autonomía física de muchas mujeres, que enfrentan situaciones de violencia en los hogares y un acceso limitado a la anticoncepción y servicios de salud

- Violencia de género ha aumentado contra las mujeres.
- Una de cada 3 mujeres en América Latina y el Caribe ha sufrido violencia física o sexual infligida por una pareja o conviviente (OMS/OPS, abril 2020) con aumento de feminicidios
- En la mayoría de los países de la región, los feminicidios son producidos por la pareja íntima o ex pareja íntima.
- Las medidas de confinamiento dificultan el acceso de las mujeres a los servicios de salud, inclusive salud sexual y reproductiva y a los servicios de apoyo psicosocial y justicia.
- Además, los servicios de salud priorizan la atención de la pandemia.

Medidas de confinamiento tienen efectos adversos en el sector informal: una de cada dos trabajadoras se ocupa en la informalidad

AMÉRICA LATINA: EMPLEO INFORMAL
POR SEXO
(En porcentajes)



- El **54,3%** de las mujeres se encuentran ocupadas en sectores que presentan precariedad desde el punto de vista de los salarios, sin formalización del empleo ni seguridad del puesto de trabajo o y mucho menos acceso a la protección social.
- **Mujeres en sector informal dependen exclusivamente de su trabajo e ingresos diarios** para garantizar su sustento y el de sus familias.
- **El empleo por cuenta propia y en el servicio doméstico** son categorías de empleo con remuneraciones más bajas y con condiciones altamente precarizadas (36% del empleo femenino).
- **Se requiere de políticas integrales para evitar que se profundicen las brechas de género en el mercado laboral.**

Fuente: Organización Internacional del Trabajo (OIT), (2018). *Mujeres y hombres en la economía informal: un panorama estadístico*, Ginebra.

La CELAC nos solicitó crear el Observatorio sobre el COVID-19 con información detallada sobre las medidas y acciones de los países



Observatorio COVID-19 en América Latina y el Caribe Impacto económico y social



NACIONES UNIDAS



El desafío social en tiempos del COVID-19

A. La pobreza, la pobreza extrema y la desigualdad aumentarán en todos los países de la región

INFORMES COVID-19

La pandemia del COVID-19 profundiza la crisis de los cuidados en América Latina y el Caribe!

La pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19) ha puesto de relieve, de forma inédita, la importancia de los cuidados para la sostenibilidad de la vida y la poca visibilidad que tiene este sector en las economías de la región, en las que se sigue considerando una externalidad y no un componente fundamental para el desarrollo. La crisis sanitaria en curso pone en evidencia la injusta organización social de los cuidados en América Latina y el Caribe. Urge pensar las respuestas a las necesidades de cuidados desde un enfoque de género, ya que, como ha demostrado la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) en reiteradas ocasiones, son las mujeres quienes, de forma remunerada o no remunerada, realizan la mayor cantidad de tareas de cuidados.

La excesiva carga de cuidados de las mujeres

1. La Organización Mundial de la Salud (OMS) ha recomendado, entre otras cosas, mantener el distanciamiento social para reducir la velocidad a la que el virus se está propagando. Esta necesaria medida supone el cierre de los centros educativos y brinda un fuerte impulso al trabajo a distancia.
2. A 30 de marzo de 2020, según datos de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), 37 países y territorios de la región han cerrado sus escuelas a nivel nacional (UNESCO, 2020). Esto implica que al menos 113 millones de niñas, niños y adolescentes se encuentran en sus casas para prevenir la expansión del virus. Los cienes de estos centros de enseñanza suponen que deben brindarse 24 horas diarias de atención a esta población, lo que sin duda sobrecarga el tiempo de las familias, en particular, el de las mujeres, que en la región dedican diariamente al trabajo doméstico y de cuidados no remunerados el triple del tiempo que dedican los hombres a las mismas tareas.
3. Con anterioridad a la crisis sanitaria del COVID-19, en los países de la región sobre los que se dispone de datos, las mujeres destinaban a las actividades de trabajo

Resumen

- La excesiva carga de cuidados de las mujeres
- Las desigualdades de género se acentúan en los hogares de menores ingresos
- La relevancia de los cuidados de salud
- La fragilidad del trabajo doméstico remunerado
- La importancia de las políticas con enfoque de género

Todas las personas dependen de los cuidados de otros durante la mayor parte de sus vidas. El trabajo de cuidados comprende la producción de bienes y servicios

Observatorio COVID-2019 América Latina y el Caribe: acciones por país

Le invitamos a conocer las acciones en curso a nivel nacional para enfrentar la pandemia en materia de restricciones a desplazamientos, salud, economía, empleo, protección social y educación. Haciendo click sobre cada una de las pestañas respectivas, y luego sobre el país de interés en el mapa, se despliega una ventana que contiene vínculos activos a información detallada sobre estas acciones.

Desplazamientos

Salud

Economía

Empleo

Protección social

Educación

Género



Mapeo de políticas incluye dimensión de género

[El desafío social en tiempos del COVID-19](#)

[Dimensionar los efectos del COVID-19 para pensar en la reactivación](#)

[La pandemia del COVID-19 profundiza la crisis de los cuidados en América Latina y el Caribe](#)



Iniciativas de los Gobiernos frente al COVID-19 en áreas clave para la autonomía de las mujeres y la igualdad de género

Violencia basada en género

Línea telefónica de atención a mujeres

Planes y protocolos sobre violencia contra las mujeres

Servicios de atención a mujeres víctimas de violencia

Extensión de medidas cautelares

Prevención violencia digital

Mantener refugios para mujeres víctimas de violencia

Economía del Cuidado

Campañas sobre corresponsabilidad de los cuidados en los hogares

Desplazamientos por cuidado en período de aislamiento

Licencia de cuidados

Derechos de trabajadoras domésticas

Empleo y generación de ingresos

Transferencias a trabajadoras informales

Licencia con goce de sueldo

Empleo protegido para mujeres en situación de violencia

Apoyo a emprendimientos de mujeres

Programas de protección empleo

Beneficios y otras medidas de protección social

Transferencias monetarias dirigidas a mujeres

Refuerzo de transferencias existentes

Prohibición suspensión de servicios básicos

Transferencia monetaria a mujeres sexo servidoras.

Participación de las mujeres a través de medios digitales

Medidas para promover la participación social de las mujeres a través de dispositivos virtuales

Criterios para enfrentar la crisis del COVID-19 con políticas públicas integrales desde la perspectiva de género

Derechos humanos de las mujeres

Garantizar los derechos de las mujeres considerando su carácter **indivisible** en la respuesta a la pandemia.

Interseccionalidad

Abordar la **diversidad de mujeres y las múltiples discriminaciones** que enfrentan.

Abordaje multiescalar

Contar con un **abordaje multiescalar (jóvenes, migrantes, indígenas, afrodescendientes) y territorial**

Corto y mediano plazo

Abordar los nudos estructurales



El Compromiso de Santiago como guía para la implementación de políticas para enfrentar la crisis

Dimensión	Compromiso de Santiago	Crisis Covid-19
Economía del cuidado	<ul style="list-style-type: none">- Sistemas integrales de cuidado.- Derechos de las trabajadoras domésticas.	<p>Mujeres concentradas en la atención de salud.</p> <p>Desprotección de trabajadoras domésticas.</p> <p>Sobrecarga de trabajo no remunerado.</p>
Políticas macroeconómicas e igualdad	<ul style="list-style-type: none">- Políticas contracíclicas sensibles a las desigualdades de género para mitigar los efectos de crisis.	<p>Mujeres en trabajos informales y vulnerables ante la crisis, como el turismo.</p> <p>Pérdida de ingresos y caídas en los flujos de remesas.</p> <p>Profundización de la pobreza monetaria.</p>
Violencia por razón de género	<ul style="list-style-type: none">- Servicios esenciales de prevención, atención y respuesta frente a violencia de género.	<p>Exposición de las mujeres y niñas a situaciones de violencia en contextos de confinamiento.</p>

Políticas para garantizar los derechos de las mujeres y la igualdad de género y en especial las mujeres jóvenes

- **Ampliar el espacio fiscal y aumentar la progresividad de los sistemas tributarios**
- Ingreso básico de emergencia por seis meses equivalente a una línea de pobreza
- **Reforzar el financiamiento** de políticas clave para las mujeres en contexto de pandemia como los servicios integrales de violencia de género.
- **Medidas afirmativas para la participación de mujeres en los sectores estratégicos** de recuperación económica.
- **Incorporar los sectores con alta participación femenina** en el proceso de reactivación (Maquila, Turismo, Servicios).
- Proteger a las **mujeres migrantes**
- **Apoyar a las mujeres de las micro, pequeñas, medianas y empresas** (Financiamiento, acceso a mercados, capacitación).
- **Invertir en la economía del cuidado como dinamizador de las economías.**

Derechos de mujeres defensoras ambientales

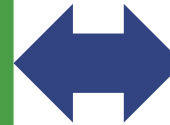
- Los conflictos socioambientales se han agudizado en América Latina y el Caribe.
- Diversas organizaciones se han manifestado frente a iniciativas que pueden tener impactos negativos en el territorio
- La violencia contra las personas defensoras de temas ambientales ha aumentado drásticamente. América Latina presenta el porcentaje más alto de personas asesinadas por estas causas en el mundo.

Acuerdo de Escazú

Tiene por objetivo garantizar el derecho de todas las personas a tener acceso a la información de manera oportuna y adecuada, a participar de manera significativa en las decisiones que afectan sus vidas y su entorno y a acceder a la justicia cuando estos derechos hayan sido vulnerados.

Estrategia de Montevideo

Los Gobiernos acordaron fomentar la participación de las organizaciones y movimientos de mujeres y feministas en el diseño, implementación, seguimiento y evaluación de las políticas de mitigación y respuesta ante el efecto de fenómenos climáticos adversos, de gestión del riesgo de desastres y de fortalecimiento de la resiliencia a nivel regional, nacional, subnacional y local



Desatar los cuatro nudos de la desigualdad y potenciar las tres autonomías



- De una desigualdad socioeconómica y crecimiento excluyente hacia estilos de desarrollo que garanticen la igualdad sustantiva de las mujeres
- De una rígida división sexual del trabajo e injusta organización social del cuidado hacia la redistribución del tiempo, los trabajos y las oportunidades
- De patrones culturales patriarcales, discriminatorios y violentos y el predominio de la cultura del privilegio a la cultura de los derechos y la igualdad
- De la concentración del poder a la democracia paritaria



1. **Autonomía económica:** acceso equitativo al mercado laboral (PEA) cerrando brechas de ingresos, inclusión financiera, y acceso a activos
2. **Autonomía física:** derechos sexuales y reproductivos; eliminar la violencia, prevenir el embarazo adolescente
3. **Autonomía política:** acceso a la toma de decisiones y puestos directivos públicos y privados

Pactos políticos para la recuperación más sostenible

- Renovar el **multilateralismo** en Generación Igualdad, en Beijing +25 para fortalecer cooperación y corregir las asimetrías para hacer frente a la globalización, la revolución digital, del cambio climático y la migración.
- Generar **datos** desagregados que permitan el análisis de distintas dimensiones de la desigualdad
- Gobernanza con participación de una amplia gama de agentes para cambiar las relaciones de poder tanto globales, como regionales y a nivel nacional y **transformar los privilegios en derechos.**
- Un futuro feminista, una recuperación con igualdad y sostenibilidad
- Pacto social: estado del bienestar con protección social universal y con ingresos ciudadanos con vocación de universalidad.
- Transición energética, agroecología, acceso digital y economía del cuidado

La autonomía de las mujeres en América Latina y el Caribe ante la pandemia del COVID-19

Conversatorio

Derechos humanos de las mujeres: retos ante el COVID-19



NACIONES UNIDAS

Alicia Bárcena

Secretaria Ejecutiva de la CEPAL

12 de junio de 2020

CEPAL